

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

社会发展委员会

第四届会议

2016年3月28日至30日，曼谷

临时议程* 项目2(b)

**亚洲及太平洋实现可持续发展目标：审
议如何建设机构能力并采用创新办法加
强可持续发展目标的社会内容****加强 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标的社会
内容的创新办法和模式****秘书处的说明****内容提要**

本文件审议了落实《2030年可持续发展议程》社会层面的主要模式，包括促进国家自主权、体制能力建设、筹资和预算编制、技术、伙伴关系、监测和审查。为此，本文件重点介绍了一些有助于以一种平衡和统筹兼顾的方式实现可持续发展的良好实践和有效做法。

为了实现可持续发展目标，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）提供了一个全面的政府间知识平台，协助成员国制订和执行其国家自主的可持续发展战略，加强体制能力，调集财政资源，利用技术和创新，以减少不平等，支持多利益攸关方参与，促成变革性改变，造福所有人和我们的星球，建立伙伴关系以促进繁荣和和平。

请委员会审查本文件中提出的议题和建议，并就秘书处在社会发展领域的未来工作，尤其是实现《2030年议程》的共同愿景方面的工作，向秘书处提供指导。

* E/ESCAP/CSD(4)/L.1。

目 录

	页 次
一. 导言	2
二. 自主权和政治承诺	2
三. 体制能力	3
四. 资金和预算编制	5
五. 技术	10
六. 伙伴关系	11
七. 跟进和审查	13
八. 结论：增强可持续发展社会层面工作的前进之路	15

一. 导言

1. 《2030年可持续发展议程》的通过表明，世界各国政府已承诺要实现一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的大小目标，这些目标将可持续发展的社会、经济和环境层面整合起来。¹ 各国政府在阐述17个一体化不可分割的可持续发展目标的同时，具体指出了执行《2030年议程》的一些根本方法：伙伴关系、技术、能力开发、筹资、贸易、政策和体制的一致性、以及监测。

2. 本背景文件是为社会发展委员会第四届会议编写的，作为对《落实2030年可持续发展议程和可持续发展目标的社会内容的过程中面临的挑战》(E/ESCAP/CSD(4)/1)的补充，本文件审查了上述执行模式，并专门重点探讨了可持续发展的社会层面。

3. 考虑到可持续发展目标的全面和相互联系的特性，本文件扼要介绍了一些主要执行模式，这些模式是成功执行旨在实现可持续发展目标的一体化战略的前提。本文件强调指出了加强体制的主要领域，而加强体制是确保更好地协调和有效执行有助于实现可持续发展目标的国家发展计划所需要的。本文件还着重介绍了各国为将其自身定位于处理可持续发展目标以促进同侪学习正在采取的步骤。为了有效地实现可持续发展目标，下文详细阐述的执行模式应辅之以具体部门的行动。

二. 自主权和政治承诺

4. 2015年9月联合国会员国通过了包括相关的可持续发展目标在内的《2030年可持续发展议程》，其中提出了一个雄心勃勃的变革性的愿景。在通过这一议程时，成员国们确认得到一体化国家筹资框架支持的一致的由各国自主的可持续发展战略应是其努力的核心。它们还确认，所有会员国应执行“制

¹ 见联大第70/1号决议，第2段。

定宏大的国家对策来全面执行本议程。这些对策有助于向可持续发展目标过渡，并可……借鉴现有的规划文件，例如国家发展战略和可持续发展战略。”² 因此，人们普遍地认识到，成功执行《2030年议程》需要拥有某些关键要素。

5. 其中之一是最高级别的政治承诺，凭此各国政府将把《2030年议程》置于其国家发展计划和战略的核心地位。本区域有若干国家已经开始采取这方面的步骤。例如，巴基斯坦政府已发布了题为《2025年巴基斯坦：一个国家一个愿景》的文件，³ 这一文件已由巴基斯坦总统和总理核准。这一文件是由巴基斯坦规划、发展和改革部与各省密切协商后编写的，将可持续发展目标置于旨在到2025年实现国家改革的全面行动框架的核心地位。

6. 第二，连贯一致的国家可持续发展计划和战略必须是一体化和多部门的，从而体现《2030年发展议程》及其17个可持续发展目标的全面和相互联系的特性。老挝人民民主共和国政府与联合国联合举办了第十二次高级别圆桌会议（2015年），由老挝人民民主共和国总理担任主席。这次圆桌会议汇聚了来自政府、相关发展伙伴、非政府组织和私营部门的300名代表，以讨论执行第七个国家社会经济发展五年计划（2011-2015年）所吸取的经验教训，并利用《2030年可持续发展议程》支撑第八个国家社会经济发展五年计划（2016-2020年）。⁴ 柬埔寨政府制定了一个名为《处理性别平等和气候变化问题气候变化战略计划（2013-2023年）》的前瞻性计划，其中指出了性别平等、妇女的作用、减贫和社会经济发展之间的相互联系。制订这一计划是为了回应城乡地区的脆弱妇女和男子的需求，增加妇女在各级政府决策的参与程度，增加妇女在柬埔寨经济绿色化和清洁化中的就业机会。

7. 第三，应在从国家到省到地方的各级政府都进行整合和协调。事实证明，这是惠及那些被落在最后的人口的一个有效的途径。考虑到许多国家幅员广大和(或)属联邦制结构，因此应在省、市和地方层面采取具体的行动。“人居三会议前地方和区域政府2015年后发展议程全球工作队”就是这样的举措的一个例子，这一举措倡导应将《2030年议程》执行工作本地化，并提高地方和区域政府的能力，以实现可持续发展目标。⁵

三. 体制能力

8. 体制和体制机制对于实现可持续发展目标至关重要。为此，需要加强体制和技术能力，以更好地管理《2030年议程》的相互关联而不可分割的社会、经济和环境层面。加强体制适用于所有政府实体，因为“整个政府一盘棋”的做法，以各部委之间的有效和高级别协为特征，是促进可持续发展政

² 同上，第78段。

³ 巴基斯坦，规划、发展和改革部，《2025年巴基斯坦：一个国家——一个愿景》。见：www.pc.gov.pk/wp-content/uploads/2015/05/Pakistan-Vision-2025.pdf（2016年1月15日查阅）。

⁴ 见：<http://rtm.org.la/high-level-round-table-meeting-2015/>（2016年1月15日查阅）。

⁵ 见：www.gtf2016.org/#!why/c1w2r。

策、计划和方案一致性的一个至关重要的手段。例如，在太平洋岛国，人们的生活受到海洋和气候变化的影响，因此政府机构可以通过协调与预防渔业枯竭、控制跨国犯罪和推进使小国和大国平等受益的贸易体制有关的举措，从而更有效地应对可持续发展的各种挑战。

9. 通过各相关机构之间的协调和切实有效的行动来整合可持续发展的社会、经济和环境层面这一日常挑战在为联合国可持续发展大会编写的国家国别报告审查中作了着重介绍。⁶ 现在有一种风险：可持续发展被曲解为重点关注环境事项的发展；而“社会”关切，如医疗卫生、教育、包容性、平等和增强权能，被作为不那么重要的附属议题。因此，在体制层面，至关重要的是，相关政策制订者和从业者要了解并欣然接受可持续发展的相互依赖的各个相关层面，以便使发展框架和执行战略能从战略上应对所有妇女、男子、女童和男童的多重需求、实情和优先重点。

10. 在执行《2030年议程》中可发挥关键作用的特别的政府机构是国家统计局。这是因为可靠的现时分列数据对评估和查明为所有人实现可持续发展目标所面临的挑战，是至关重要的。因此，国家统计局在收集、分析和传播可用来指导开展规划和监测的数据中，发挥关键作用。关于体制能力问题，对性别统计、尤其是按性别分列的数据进行投资，对于执行《2030年议程》尤其具有至关重要的作用，因为考虑到性别问题是一个交叉性议题，性别平等是实现可持续发展的前提。同样，如果所有人要无区别地从《2030年议程》产生的行动中受益，就必须要有在民事登记和人口动态统计方面的体制能力。

11. 要定向针对被视为弱势、被边缘化或处境不利者，如妇女、残疾人、土著人口、性少数群体和老年人等，相关政府机构就需要有进一步的能力。针对一个国家人口中的各个群体的具体需求和优先重点提供相关政策、方案和服务的能力，对于减少不平等和促进共同繁荣，是必不可少的。

12. 可通过与民间社会和私营部门行为者加强伙伴关系，提高政府机构积极参与实现可持续发展目标的能力。通过伙伴关系，可分享相关知识，审查关于某一特定议题的多方面的视角，并提升对所产生的行动的自主权。多利益攸关方自主权是可持续发展的一个根本要素。在区域层面，可通过联合国系统、相关开发银行和其他发展行为者，促进有助于加强体制能力的伙伴关系。例如，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)与比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会结成伙伴关系，为有利于穷人的废物管理方案提供支持，这一方案吸纳了相关政府、民间社会组织和私营部门的参与。在孟加拉国和尼泊尔等国家的一些市区，采取了管理废物的创新做法，民间社会在加强体制中的贡献是显而易见的。通过大力推动可再生能源资源的循环利用，为这些市区创造了不少的生计机会。相关政府机构不妨分析和采取这样的举措，以期使其升级扩大，以便在处理社会和环境挑战两方面都产生更大的影响。

⁶ 联合国经济和社会事务部和联合国开发计划署，《“里约+20”国别报告综述》(纽约，2012年)。见：https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/742RIO+20_Synthesis_Report_Final.pdf。

13. 与民间社会和私营部门一样，学术机构为促进循证基础发挥着重要作用，有助于各机构以一种战略的方式采取行动。学术机构为可持续发展作出贡献的一个例子是中国云南大学设计与社会发展研究中心和香港理工大学，为迁徙家庭开发了一个由社区运行的服务模式，提供教育、生计、医疗卫生和儿童保健服务。从这社区模式的吸取的经验教训向相关政府机构进行了介绍，以便加强向移民提供的公共社会和经济服务。

14. 除了通过合作和协作加强体制能力之外，执行《2030年议程》的一个关键能力涉及善政，其中包括问责制、透明度和没有腐败。因此，需要鼓励有利于和欣然接受问责制和透明度的体制和文化，以便大力推动参与性的行动，包括在决策层面；获取司法救助以纠正歧视行为和不平等现象。这对于妇女和女童、残疾人、流离失所者群体、以及对以其它方式被剥夺发展权的群体尤其重要。在此方面参与性预算编制是一个可提升体制能力以及采取整个社会参与的做法来促进可持续发展的一个具体手段。参与性预算编制支持相关政府机构采取一些行动，如吸纳社会各部门的参与，了解特别的需求和实情，定点支出和改正发展成果的失衡等。

15. 随着体制得到加强，本区域的各国政府就有必要的的能力处理在亚太区域国家内的人与人之间以及国家之间的一系列不平等。公共机构，与其他发展行为者结成伙伴关系，可推动协作制定、执行、监测和审查多种多样和有针对性的可具体地满足所有人的优先重点需求的社会政策、计划和方案，从而没有人会被落在后面。在此方面，亚太经社会与成员国的各行业部委和其他伙伴密切合作，制定了循证的政策和方案，以处理一系列广泛的社会问题，包括老龄化、迁徙、残疾、青年以及性别平等和增强妇女和女孩的权能等。

四. 资金和预算编制

16. 为执行《2030年可持续发展议程》提供资金是一个复杂的问题，因为它涉及一系列的国家、区域和全球事项，需要多种多样利益攸关方的参与。例如，《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》列出了七个“行动领域”：国内公共资源，国内和国际私人商业和金融，国际发展合作，国际贸易，债务和债务可持续性，解决系统性问题（以促进财务稳定性），科学、技术、创新和能力建设。⁷ 这些行动领域在《2030年议程》的可持续发展目标17下得到了重申，提出了针对筹集国内资源、官方发展援助和债务的可持续性等问题相关具体目标。⁸

17. 在一系列的资金筹措模式中，核心的原则必须占主导地位，这是一体化的国家筹资框架支持的理想、连贯一致的国家自主的可持续发展战略的基础，这样才能实现17个可持续发展目标。这对于可持续发展社会层面的资金筹措尤其如此，在进行这样的资金筹措时应该坚持以下原则：(a) 尊重、保护和实现人权；(b) 平等、公平和不歧视；(c) 问责制；(d) 透明；(e) 参

⁷ 见联大第 69/313 号决议。

⁸ 见联大第 70/1 号决议。

与伙伴关系；(f) 高效；和(g) 可持续性。⁹ 从这一基础出发，各国政府不妨采取多种综合的资金筹措模式，同时回顾，《亚的斯亚贝巴行动议程》指出，以及在“有利的国际经济环境”的背景下，经济和社会发展的主要责任在于各国政府。¹⁰

18. 在各种的筹资模式中，税收对于拥有资源应对系统性发展挑战的政府是至关重要的，因为税收是一种可预测和可持续的收入来源。政府可利用多种形式的税收来为一些国家的优先重点事项，如减贫、粮食安全、医疗卫生、性别平等、人人享有优质教育和和平与安全等，提供资金：个人及公司所得税、消费税、财产税、遗产税、贸易税、自然资源税、金融资产所得利息税。政府还可以为公共服务征收费用，出售公共资产或施行抵押（“目的”）税。不管选择哪些税种的综合模式，为了履行无区别尊重、保护和履行所有人的人权的义务，¹¹ 各国政府有义务确保其税收制度有利于促进而不是减损公平和社会公正。

19. 在亚洲及太平洋区域，要加强税收系统和税务管理，存在着一些机会。例如，一些低税收国家，如阿富汗、不丹、柬埔寨、中国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、新加坡和泰国，¹² 可通过实行改革来缩短其税收差距，提高其可持续发展筹资的能力，以造福所有妇女和男子、女童和男童。

20. 鉴于“偷税漏税不仅在水平层面上影响公平，因为有同样支付能力的个人和公司所缴纳的费用不一样，而且还减少了税收政策对于重新分配的影响”，¹³ 预防偷税漏税是为社会部门支出增加财政收入的又一个重要战略。限制非法资金流动的看得见的结果在《亚的斯亚贝巴行动议程》中得到了确认，在其中，各国政府指出，他们“将加倍努力，通过加强国家管理和国际合作打击逃税和腐败，在2030年以前大幅减少非法资金流量，以期最终消除非法资金流动”。¹⁴ 各国政府可通过一些方法增加其收入，如，加强立法，将税收减免降至最低，严惩不遵守相关法规行为，关闭避税天堂，执行反洗

⁹ 这些选定的原则来自于《联合国宪章》、联大第 55/2 号和第 69/108 号决议；《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、《处理外债和筹资等问题的人权理事会的报告》（如 A/HRC/20/23，A/HRC/26/28）；以及以权利为本的发展方式（https://undg.org/main/undg_document/the-human-rights-based-approach-to-development-cooperation-towards-a-common-understanding-among-un-agencies/）。

¹⁰ 见联大第 69/313 号决议，第 9 段。

¹¹ 例如，见《世界人权宣言》第二条（见：www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/）和《经济、社会及文化权利国际公约》第二条（见：www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx）。

¹² 《2015 年亚洲及太平洋经济社会概览》（联合国出版物，出售品编号 E.15.II.F.7）。

¹³ 来自财务透明度联盟和拉丁美洲债务、发展和权力网络会议的一份发言，《隐藏的金钱，隐藏的资源：以一种透明的方式为可持续发展筹资》，利马，2014 年 10 月 14 日至 15 日。见：www.daghammarskjold.se/wp-content/uploads/2014/12/Initiative-Statement.pdf。

¹⁴ 见联大第 69/313 号决议，第 23 段。

钱金融行动任务组的标准以打击洗钱，¹⁵ 以及成为(如尚未成为)《税收事项行政互助公约》的缔约方。¹⁶ 各国政府也可考虑设立一个有明确的再分配目标的累进制税收系统，这是减少收入不平等的一个重要工具。

21. 为了支持政府实行税收改革的努力，亚太经社会正在计划设立一个亚太税务合作论坛，以此作为加强国家税务部门和促进区域税务合作的一个知识平台。

22. 除了税收之外，对亚太区域许多发展中国家而言，官方发展援助是可持续发展一个相对有保障的长期资金来源。此外，若如《亚的斯亚贝巴行动议程》重申那样，¹⁷ “每一个经济先进国家将逐渐增加其向发展中国家提供的官方发展援助，并将尽最大力量于十年中期使援助净额按市价计至少为其国民生产总值的0.7%”；¹⁸ 可用于对社会部门进行投资的官方发展援助的资金池将会扩大。

23. 《亚的斯亚贝巴行动议程》还界定了私营部门——追逐利润的大公司、企业、公司及其基金——在为可持续发展筹资中的作用。作为发展筹资的一个来源，私营部门行为者的社会影响投资正在得到越来越多的关注，并且发展势头良好。为了回应这方面的关注，作为一个例子，八国集团于2015年设立了全球社会影响投资指导小组，其目的是努力统一对影响投资的观点，促进知识交流和鼓励各国国家市场的政策变革。¹⁹ 亚太区域的社会影响投资的发展势头良好。印度的Intellect和亚洲公益创投网和设在新加坡的Shujog就是一些积极的网络的例子，这些网络大力推动社会影响投资和创新的的企业解决方案，以便帮助创建和扩大致力于社会和环境变革的能获取利润和可持续发展的企业。²⁰

24. 此外，鉴于人们对以环境为导向的可持续发展目标展现了确凿的兴趣，动员私营部门为可持续发展的社会层面筹资似乎具有可能性。例如，一些私营部门对碳税表示支持。例如，世界银行在一份题为《我们支持给碳定价》²¹ 的声明中，促进可持续发展世界商业理事会首席执行官Peter Bakker在一篇文章中，²² 以及碳定价小组在一份行动呼吁中，²³ 人们表达了对燃烧矿物

¹⁵ www.fatf-gafi.org/publications/fatfrecommendations/documents/fatf-recommendations.html。

¹⁶ www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/taxation/the-multilateral-convention-on-mutual-administrative-assistance-in-tax-matters_9789264115606-en#page1。

¹⁷ 见联大第 25/2626 号决议，第 43 段。见：<http://www.un-documents.net/a25r2626.htm>。

¹⁸ 见联大第 69/313 号决议，第 51 段。

¹⁹ www.socialimpactinvestment.org/。

²⁰ 美国国际开发署，《亚洲的性别视角投资》(2015 年 9 月)。

²¹ 见：<http://siteresources.worldbank.org/EXTSDNET/Resources/carbon-pricing-supporters-list-092114.pdf>。

²² 见：www.huffingtonpost.com/peter-bakker/put-a-price-on-carbon-now_b_5882236.html。

²³ 见：www.carbonpricingleadership.org/carbon-pricing-panel。

燃料产生的二氧化碳排放量征税的广泛支持。如果围绕气候变化的具体议题能够产生一种势头，可以设想，私营部门利益攸关方可同样支持加强为促进《2030年议程》更加面向社会的内容而筹资。

25. 私营部门实体为可持续发展提供资金的一种模式是建立公私营伙伴关系。然而，公私营伙伴关系需要扩大其重点，将其重点从青睐基础设施、电信和能源部门，扩大至包括可持续发展的社会层面。通过这一模式成功的进行投资的例子是：联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金与裕伟设计公司、国际音乐人生、Soko和Fash United结成的伙伴关系。²⁴

26. 在财务上成功的企业的一个产品是慈善事业。通过慈善事业筹集的资金似乎相当可观，这表明是使慈善资金流向有利于社会公正的举措的努力没有白费。经济合作与发展组织(经合发组织)估计，2011年发展援助委员会的所有捐助者捐献的慈善价值估计达到315亿美元。在亚太区域，日本是这样一种资金的主要来源，2010年给国际发展提供的慈善捐款大约总计55.1亿美元。²⁵

27. 关于私营部门参与发展问题，重要的是要记住为所有人实现所有人权的(包括发展权)的最终责任在于政府，私营部门的发展行动和投资必须予以规范。²⁶ 联合国赤贫与人权问题特别报告员Magdalena Sepúlveda Carmona强调指出：“各国应采取措施确保各国有权利加以管控的工商企业，包括那些能够协助进行偷税漏税的法律、审计和其他专门公司不得参与或协助偷税漏税或非法的资金流动，因为这将对实现经济、社会和文化权利产生不利影响”。²⁷

28. 在采用各种筹资模式和进行监管的同时，至关重要是，政府应进行全面和回应社会关切的规划和预算编制。例如，亚太区域的大多数国家增加了对社会保护的投资，事实证明这是处理收入差异和享有医疗卫生保健和教育服务的不公平以及增强脆弱群体的权利和能力的一个有效的措施。²⁸ 通过减少收入不平等和社会不平等，社会保护也有助于促进环境可持续性。例如，澳大利亚、日本和新西兰将其政府总支出的40%以上花在社会保护上，从而取得了良好的环境业绩，其环境绩效指数超过70就是很好的证据。

29. 对基本社会保护进行投资正越来越被人们确认为一种可行的方法，甚至

²⁴ 见：www.unwomen.org/en/trust-funds/un-trust-fund-to-end-violence-against-women。

²⁵ 全球振兴中心，《2013年全球慈善性捐款与汇款指数，关于新兴经济体的特别报告》(华盛顿特区，哈德逊研究所，2013年)。见：www.hudson.org/research/9914-2013-index-of-global-philanthropy-and-remittances-with-a-special-report-on-emerging-economies。

²⁶ 见联大第69/313号决议，第36段。

²⁷ 见A/HRC/26/28和Corr.1，第6段。

²⁸ 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会，《实现平等正当其时：社会保护在减少亚洲及太平洋不平等中的作用》(ST/ESCAP/2735)。

对低收入的国家也是如此。²⁹ 由于设计良好的社会保护系统可在减少不平等中发挥关键作用，并有利于可持续发展的所有三个层面，为社会保护找到财政空间是政治意愿的问题。

30. 在许多发展中国家，社会保护通常是通过政府税收收入和官方发展援助两种方法综合起来而筹措资金的。然而，亚洲及太平洋国家日益开始使用一些创新的计划，如影响投资、微观金融、主权财富基金和第三方支付系统等，以此作为对社会保护传统筹资资源的一个补充。本区域的例子包括蒙古的人类发展基金，自从2009年以来这一基金利用从采矿业积累的富余的收入来提供卫生保健、住房和教育。³⁰ 另一个例子是在印度的古吉拉特邦2001年发生地震之后设立的Afat Vimo微观保险机制。全印减灾协会使相关企业家和利益攸关方(包括商业和公共保险公司)聚集在一起，便制订了Afat Vimo，这一保险机制以小额的保费为投保者，主要是低收入的家庭，提供19种灾害的保险。³¹

31. 关注性别平等的规划和预算编制已被确认对于将政治承诺转变为能够为妇女和男子、女童和男童交付具体成果的政策、法律、行动计划、方案和服务具有根本的重要性。³² 印度尼西亚政府在国家地方两级使关注性别平等的预算编制体制化，由部际指导委员会牵头开展多部门协调和规划，并吸纳一系列行为者，包括民间社会群体参与。在菲律宾，所有政府部门都被要求将性别观念纳入其规划，在机构总预算中至少要拨出5%用于支持性别平等和发展活动。

32. 在调集国内资源促进社会发展方面，本区域的许多国家培育了国家投资案例，这些方法采用一种战略性的循证的投资做法来优化利用资金分配和减少低效率。例如，为了应对艾滋病感染的漫延，尼泊尔、菲律宾、泰国和越南培育了国家艾滋病毒防治投资案例，以便探讨创新的筹资和交付服务的备选方案，确定一些具体的步骤以提高关键人口群体的公平和被包容，并利用现有的证据来更好地了解相关干预措施的医疗保健和经济效益。

33. 鉴于现有的各种筹资措施，并注意到依赖单一的收入来源既不稳健也不足够，政府不妨采用多元的筹资方法，协调利用一系列的备选方案，如税

²⁹ 《2013年亚洲及太平洋经济社会概览》(联合国出版物，出售品编号：E.13.II.F.2)；国际劳工组织，《2014/15年度全球社会保护报告：促进经济复苏、包容性发展和社会正义》(日内瓦，2014年)。

³⁰ Alicia Campi 著，《蒙古在其蓬勃发展的采矿业为基础的经济中力求平衡人类发展》，布鲁金东亚评论，第56号(2012年1月)。见：www.brookings.edu/research/opinions/2012/01/10-mongolia-campi。

³¹ 联合国国际减少灾害战略和联合国开发计划署，《建设抗灾社区、良好做法和吸取的经验教训》(日内瓦，2007年)，见：www.unisdr.org/files/596_10307.pdf。

³² 欧洲委员会、劳工组织国际培训中心和联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)，《性别平等成本计算手册》(纽约，妇女署，2015年)；Stephanie Seguino 著，《为促进性别平等筹资：重新制订公共支出框架和优先利用公共支出来促进性别平等》，妇女署，政策简报(2013年，妇女署)(见：www.gender-budgets.org/index.php?option=com_joomdoc&view=documents&path=suggested-readings/seguino-s-paper&Itemid=587)；Rhonda Sharp 和 Ray Broomhill 著，《有利于促进平等的预算编制：澳大利亚的经验》，女权主义经济学，第8卷，第1号(2002年)。

收、国际资金援助、公私营伙伴关系、外国直接投资和侨汇。这样，政府就可利用不同筹资措施的优点，同时弥补某些缺点。

五. 技术

34. 技术是有利于促进发展，包括促进社会层面的一个关键促成因素，这一认识贯穿可持续发展目标始终。对此予以确认的一个关键例子体现于可持续发展目标5：“实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能”。这一目标的具体目标5b呼吁会员国更多地使用能增强能力的技术，特别是信息和通信技术，促进增强妇女权能。

35. 采用一种自由放任的做法来传播技术，会导致包括妇女在内的特定人口群体之间，在获取和受益于现代形式的技术可提供的机会方面出现不平等，在此背景下，将技术作为变革的一种工具而加以重视，尤其重要。例如，移动通信协会特别小组对11个中低收入国家进行的一项调查表明，与男性相比，妇女拥有一部手机的可能性要少14%，这一差距在南亚上升到38%。此外，人们利用这些创新的能力差异巨大。移动通信协会特别小组认为，妇女手机拥有者的识字水平较低降低了其使用这些装置的能力。³³

36. 克服技术的社会、经济和环境障碍，可显著地促进可持续发展，尤其是对被边缘化的弱势的群体而言。例如，在用得上移动电话的人比能够用得上环境卫生条件的人还要多的孟加拉国，³⁴ 孕产妇行动手机联盟利用短信和语音信息提供信息来确保健康怀孕。这些信息专门针对孕妇和孕妇伴侣的具体情况。这一方案建立在对移动电话享有和使用以及用户需求的研究的基础上，其目的是确保这一方法是有效的。此外，这一举措与私营部门组织(移动电话运营商)建立伙伴关系，以便解决费用的问题，并确保这些信息不会使电信系统负担过重。还确保其与卫生和家庭福利部的国家目标保持一致。³⁵

37. 2003年越南设立了一个生殖健康和艾滋病毒/艾滋病在线信息平台，以便控制意外怀孕和艾滋病毒病例增加的数量。³⁶ 在这一平台背后是信息和通信部支持的“健康和人口创新中心”，利用互联网向越南人民提供免费的在线咨询，信息传播和电子邮件讨论。

38. 尽管技术被确认为落实可持续发展目标的一个助手，但如没有全面的数码包容性，其影响就不能充分地实现。全民服务义务基金是旨在促进数码包容性的筹资机制的一个例子，而这目前正在亚太区域，包括澳大利亚、印

³³ 移动通信协会特别小组著，《加快数码扫盲：增强妇女使用移动互联网的权能》(伦敦，2015年)。见：www.gsma.com/connectedwomen/wp-content/uploads/2015/06/DigitalLiteracy_v6_WEB_Singles.pdf。

³⁴ 见：<http://mobilemamaalliance.org/sites/default/files/BangladeshCaseStudy2014.pdf>。

³⁵ 同上。

³⁶ 联合国经济和社会事务部，全球信息和通信技术与发展联盟，《数码转型：青年与信通技术促进发展——最佳实践》(纽约，2009年)。见：<http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/gaid/unpan036084.pdf>。

度、印度尼西亚、马来西亚、巴基斯坦和泰国执行。全民服务义务基金根据以支付得起的价格向所有人提供优质电信服务的原则，支持有利于促进数码包容性的举措和方案。在印度，这些资金被用来推动农村地区和低收入地区的接入服务，例如，利用创新的供电解决方案和营销技能支持农村的电讯基础设施发展。³⁷ 在泰国，这一基金被用来资助一个为残疾人服务的举措，以便使残疾人能够通过数字无障碍信息系统阅读信息和书本。需要进一步努力，确保这些资金以一种透明和可问责的方式进行管理和分配，并重点处理被排斥在数码服务之外的根源，而不是采取零打碎敲的干预措施。

39. 数码素养技能也将成为全球劳动大军日益重要的一种技能。信息和通信技术(信通技术)正被纳入教育和职业培训方案，以便确保子孙后代能够掌握必要的信通技术和技术技能。在缅甸，教育部与俄罗斯和越南的移动电话公司合作，制定了一个关于信通技术发展和将其纳入教育的30年计划(2000-3000年)。因此，至2009年，设立了33947个电子学习中心，大学生被要求接受30个小时的信通技术素养课程。在孟加拉国，青年力量社会行动组织，是一个得到微软公司和世界银行资助的社会发展组织，这一组织设立了一个培训课程，以鼓励和培训残疾人的技能。³⁸

40. 可利用技术来帮助弥合服务提供方面的差距，惠及被边缘化程度最严重的人口群体，从而为所有人实现可持续发展目标。要成功开发和应用技术，就要彻底研究背景和需求，为此收集和分析分列数据。为了推动有意义和实实在在的变革，至关重要的是，应将社会层面纳入与技术有关的政策，以便使其对减少不平等发挥支撑作用。

六. 伙伴关系

41. 为了根除根深蒂固的不平等，并实现《2030年可持续发展议程》的广泛和相互关联的具体目标，成员国承诺建设强有力和创新的伙伴关系，这体现于可持续发展目标17。根据“2015年后发展议程高级别知名人士小组”，《2030年议程》将要求结成“建立在共同人性与互相尊重的原则基础上，它还必须具备新精神以及完全透明性”³⁹的伙伴关系。2014年的一份调查也确凿地表明，人们普遍认可伙伴关系作为实现《2030年议程》的关键手段的重要作用，被调查的主管、经理和思想领袖中，有90%的人一致认为，没有协作，可持续发展就不能实现。⁴⁰

42. 要开展协作，就要超越“一切照旧”的范围，高效利用来自一系列行为者和部门的各种专长和资源，促进有助于推进创新、资源调集、知识和技术的伙伴关系。邀请不同的行为者，从而获得其不同视角，也具有固有的重要

³⁷ www.usof.gov.in/usof-cms/home.jsp。

³⁸ 世界银行，《增强孟加拉国残疾青年的权能：提供信通技术技能》，2013年11月26日。见：<http://blogs.worldbank.org/endpovertyinsouthasia/empowering-youth-disabilities-bangladesh-providing-ict-skills-0>。

³⁹ 联合国，《建立新的全球伙伴关系：通过可持续发展根除贫困和转变经济》——2015年后发展议程高级别知名人士小组的报告》。见：www.un.org/sg/management/pdf/HLP_P2015_Report.pdf。

⁴⁰ A/70/296，第5段。

性，这是因为考虑到《2030年议程》多层面的特性及其社会、经济和环境层面相互联系的特性。目前正在建立一些全球伙伴关系，以便推动落实可持续发展目标，其中包括可持续发展数据全球伙伴关系、可持续发展目标基金和企业发展促进2030组织。

43. 为了在亚洲及太平洋落实《2030年议程》，所建立的伙伴关系——公营和非公营各方自愿结成的协作关系，所有参与者都同意为实现一个共同目标携手合作，或承担具体任务，并分担风险和责任、分享资源和惠益⁴¹——必须具有包容性，汇聚各种发展利益攸关方：政府、议会、学术界、民间社会实体、私营部门和工人组织。

44. 在具有包容性的同时，有效的伙伴关系还要明确地阐述其宗旨、作用、责任、工作计划和问责机制。⁴² 认识到其规模、范围、职能、组成和进程，需要有量身定做的治理机制，以便确保成功的协作和实现共同的目标。因此，治理机制必须有助于可问责的决策、创新和行动，同时还要经济地使用资源。

45. 通过伙伴关系实现问责制的一个例子是：为人人享有可持续能源倡议而设立的问责制框架，这是一个由政府、投资者、企业部门、民间社会和联合国实体建立的一个伙伴关系，其目的是促进能源转变以及经济增长和社会发展。⁴³ 构建这一框架是为了能透明地确认并跟踪这一倡议各种自愿承诺的进展情况，便利收集反馈意见和学习。⁴⁴ 这一框架为灵活性提供了空间，其意图是成为一个与伙伴关系和国家承诺一起演变的动态文件。

46. 作为实现可持续发展目标一个关键手段、目前正在实行的伙伴关系的一种特别的形式是公私营伙伴关系。私营公司已经将私营部门的作用扩大，超越了传统的公共部门的服务采购，扩大至将公司部门作为发展合作和议程制定的一个伙伴和利益攸关方。联合国正在与企业界合作的一个新的和新兴的领域是人道主义领域，在这一领域，公私营伙伴关系正在借助私营部门的资源、外联和技术，更有效地回应对人道主义需求。公私营伙伴关系也可成为大力推动创新努力的一个手段。例如，全球脉动和气候行动数据旨在利用大数据，包括私营部门的大数据，确定气候变化的解决方案，为此分析移动网络、社交媒体、金融、零售和能源使用的数据，以衡量和加强抗灾能力，研究风险并确定创新的解决方案。⁴⁵

47. 现已制定了一些措施以建立透明度，并确保既能实现问责制又能保证诚信，以便促进联合国与企业之间建立强有力伙伴关系，为此采用《全球契

⁴¹ 见 A/64/337，第 8 段。

⁴² 见 A/70/296。

⁴³ 人人享有可持续能源倡议的目的是“将其战略重点放在推动单个的行动，扩大现有的最佳实践和成功的举措，促进伙伴关系，并为所有利益攸关方提供关于这一倡议目标实现进展情况的明确的指标”（见：<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1644se4all.pdf>）。

⁴⁴ 同上。

⁴⁵ 见 A/70/296。

约》和《企业与人权指导原则》(A/HRC/17/31)等制定的准则。然而，对这样的伙伴关系，缺乏全面的评估，包括评估其风险和增值作用、以及能够为一个强劲的指导框架提供信息的信息。此外，人们关切，在与私营部门进行的总体讨论中，缺乏性别层面，这突出表明迫切需要确保这样的伙伴关系是以联合国的核心原则和价值观为依托的。

48. 南南合作突出地成为中低收入国家交流知识、专长和资源以实现其发展目标的另一个重要模式。《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)和《内陆发展中国家2014-2024年十年维也纳行动纲领》重申了南南合作对实现可持续发展的重要性。发展援助委员会的非成员国在发展援助中，正日益担任更大的角色，这突显了由传统的经合发组织捐助国主导的发展合作和伙伴关系格局在转变。在亚太区域，中国、印度和土耳其在其发展努力中欣然接受了南南合作，并且在三角合作项目中，与联合国和经合发组织发展援助委员会国家结成了伙伴关系。对于本区域可持续发展至关重要，这些国家的能力要得到提高，以便使其成为发展合作更强有力的行为者，并为发展合作建立更多样性的资金来源库。⁴⁶

49. 新的参与者和合作模式也正在出现。在亚洲及太平洋一些地方迅猛城镇化的背景下，地方政府日益成为落实《2030年可持续发展议程》的突出的伙伴。面临着共同优先事项和挑战的发展中国家之间交流经验，已被事实证明有利于双方，尤其是对脆弱(脆弱国与脆弱国合作)与低收入国家而言。⁴⁷ 随着亚洲基础设施投资银行和新开发银行的出现，来自南方的新的参与者正在兴起，在发展合作的竞技场上占据位置。应制定变通灵活的发展合作模式，以便超越南北合作和南南合作的二元结构，与新兴伙伴建立伙伴关系，有效执行《2030年议程》。

50. 随着人们更加重视将伙伴关系作为落实《2030年议程》的一个关键模式，就需要专心致志地努力并投入专用的资源，以便构建这些伙伴关系，并使这些伙伴关系向前航行。亚太经社会作为一个区域间、多边、政府间的召集者，为指导和促进由善政和人权支撑的强有力的创新伙伴关系，提供了一个平台。例如，亚太经社会在其技术能力开发领域、以及与私营部门和其他利益攸关方建立了伙伴关系方面，促成了南南合作。此外，随着为落实《2030年议程》创建了许多伙伴关系，因此就需要进行进一步的评估，以审查现有伙伴关系对发展产生的影响，以便制定相关方法和框架，用以提供关于伙伴关系的良好治理和模式方面的指导。亚太经社会有很好的条件，能够成为关于促进可持续发展的伙伴关系的研究和知识的区域中心。

七. 跟进和审查

51. 跟进和审查《2030年可持续发展议程》的执行进展情况，对于有效和高效率地实现共同的目标，具有根本的重要性。各国政府共同强调了在国家、

⁴⁶ 经济合作与发展组织，《2015年多边援助：建立更好的伙伴关系，建设2015年后的世界》(巴黎，经合发组织出版，2015年)。见：<http://dx.doi.org/10.1787/9789264235212-en>。

⁴⁷ Rahul Chandran 和 Hannah Cooper 著，《迎接2030年的议程挑战：发展合作的替代形式与联合国》，联合国大学政策研究中心(联合国大学，2015年)。

区域和全球层面跟进和审查的重要性，这体现于一种主张：“一个积极、自愿、有效、参与性和透明的综合跟进和审查框架将大大有助于执行工作，帮助各国最大限度地取得和跟踪2030年议程执行工作的进展，以确保不让一个人掉队”。⁴⁸ 需要拥有相关数据、多利益攸关方的参与和各种模式，以便使国家牵头的自愿举措能够最终能产生文件，记录有关于相关进程和成果的成功和面临的障碍的信息，不断为政策制定和执行提供有用的信息。

52. 从战略上落实《2030年议程》，从而使所有人的需求和利益都得到满足，其前提条件是要收集、分析和传播优质、及时和可靠的量化和定性数据，最低限度应按性别、年龄和地点以及收入、族裔、残疾情况和按其他社会特征归类的人口群体的标识进行分列。国家统计局将可发挥关键作用：结合这些国家的特定国情，应用全球指标框架来监测可持续发展目标的进展情况；预计联合国统计委员会将于2016年3月通过这样的一个框架。在此方面，加强国家统计局的技能和技术能力，并确保足够的资金来源，是至关重要的措施。关于技术问题，互联网平台、在线数据库、移动网络和其他创新和正在演变中的形式，可为收集和共享关于可持续发展目标的数据，提供经济有效的手段；这样的数据可为制订相关政策、计划和方案提供有用的信息。

53. 国家统计局履行其富有挑战性的任务的能力，部分取决于开展合作和协作，尤其是鉴于收集、分析和传播数据应该成为一个吸纳各利益攸关方参与的提高其权能的进程。因此，建立伙伴关系是有效监测和审查《2030年可持续发展议程》落实进展情况的另一个关键要素。从地方层面延伸到国家到区域和全球层面的参与性全面审查机制，可有多种形式。孟加拉国就提供了一个例子。在该国家，通过国家协商，产生了一个关于将对问责制的参与性监测作为执行《2030年议程》的一个框架的建议。支撑多利益攸关方监测框架的是，除其他外，Paulo Freire的参与性行动研究、社会审计理念、向公众披露信息的承诺和为当地问题确定当地的解决方案，同时与国家的优先事项和《2030年议程》挂钩。⁴⁹ 因此，除了在孟加拉国之外，“以人为本，顾及性别平等问题，尊重人权，尤其重点关注最贫穷、最脆弱和落在最后面的人”⁵⁰ 的参与者必须来自议会、公共服务提供者、地方政府、私营部门、学术界、工人组织、民间社会和其他发展利益攸关方，代表着以妇女、男子、女童和男童的有限类别为特征的多样性。通过这样的参与，可以最大限度地交流良好实践，同样也可以最大限度地分享（取决于所采用的模式）从实践中吸取的经验教训。也需要特别强调建设性监测和审查的参与性特点，因为这对于制定其责任的职责承担者，和对于要求落实问责制的权利拥有者，具有根本的重要性。此外，参与可有利于激发一种主人翁责任感，从而使其有兴趣为实现可持续发展目标的具体目标作出贡献。

⁴⁸ 见联大第 70/1 号决议，第 72 段。

⁴⁹ 联合国，《2015 年后发展议程第二轮国家协商：执行手段：孟加拉国问责制的参与性监测（达卡，2014 年）。见：www.un-bd.org/Docs/Publication/Post_2015_Development_Agenda.pdf。

⁵⁰ 见联大第 70/1 号决议，第 74 段。

54. 参与性和数据密集的监测和审查机制，将因地方级别和国家级别之间的不同以及因国家之间的不同而不同。在区域层面监测和审查也有各种形式。一种这样的形式是亚太可持续发展问题论坛，这一论坛为监测实现可持续发展目标具体目标的进展情况，物色良好的实践以便结合实际情况进行复制，以及制订应对可预见和遇到的挑战的解决方案，提供一个重要的区域论坛。预计，2016年的论坛会议将通过一项执行、监测和审查《2030年议程》的区域路线图。

55. 在区域层面，也可从《北京宣言》和《行动纲要》的执行情况监测工作中吸取有用的经验教训。妇女地位委员会每隔五年就对这一旨在实现性别平等和增强妇女权能的全球框架的执行进展情况进行审查。为了支持这一全球审查，各区域委员会在国家审查成果的基础之上牵头开展区域审查。

56. 因此，在地方、国家和区域层面制订和改进基于实情的、参与性的、以权利为本的监测和审查机制，对于亚太国家单独或集体地实现可持续发展目标，正如对各国在全球实现这些目标一样，都是至关重要的。

57. 有了一些广泛的论坛，如亚太可持续发展问题论坛，和一些更具体的机制，如《北京宣言》和《行动纲要》和《国际人口与发展会议行动纲领》执行进展情况区域审查等，亚太经社会就为继续支持成员国跟进和审查实现《2030年议程》的进展情况，提供了一个重要的区域平台。⁵¹

八. 结论：增强可持续发展社会层面工作的前进之路

58. 要实现《2030年议程》的17个雄心勃勃的可持续发展目标和169个相关的具体目标，就需要采取密集的、集体的、有充足资源和持续的行动，以满足所有妇女和男子、女童和男童的需求、利益、优先事项和具体情况。

59. 为了在对有效执行《2030年议程》的主要模式的分析的基础上向前推进，下文着重提出了一些重要的行动建议，供成员国审议：

(a) 展示其将《2030年议程》置于每个国家的国家发展计划的核心政治承诺，并辅之以负责监督平衡和统筹兼顾地整合《2030年议程》的经济、社会和环境层面的高级别协调机构；

(b) 制订相关体制机制，并建设国家到地方层面的能力，以便确保《2030年议程》执行政策的一致性、连贯性和协调性；

(c) 通过税收改革以及多种创新的筹资机制（例如公私伙伴关系和影响投资）调集资源，以在实现经济增长的同时支持社会进步；

(d) 利用技术和创新，以便减少不平等并惠及那些被边缘化程度最严重的人以及那些被落在后面的人；

(e) 设立相关多利益攸关方平台；以便加强对可持续发展目标落实进展情况监测和审查的参与程度和问责制。

⁵¹ 见联大第 71/1 号决议，第 80 段和 81 段。

60. 亚太经社会作为一个全面的政府间平台，有很好的条件可以支持成员国制订、执行和审查其由国家自主的可持续发展战略，包括具体部门的议题以及能为所有人和我们的星球带来变革性变化的上述模式，以及开展合作，促进繁荣和和平。

61. 亚太经社会将根据可持续发展目标和区域的优先事项，继续为知识库作出贡献，为此开展量化和定性的研究并传播其成果，如为此设立一个区域的知识平台。亚太经社会可通过收集到的研究数据和信息，并结合技术咨询服务，支持加强成员国的规范性框架、能力和体制。此外，亚太经社会可成为有利于促进可持续的做法和创新实践的南南合作和区域伙伴关系的一个高效的推动者。

62. 鉴于本文件提出的各种问题，委员会不妨就以下问题进行辩论：

(a) 为了确保平衡且统筹兼顾地整合《2030年可持续发展议程》的社会、经济和环境层面，需要建立哪些国家机制？

(b) 为了加强《2030年议程》的社会层面，需要哪种筹资框架？

(c) 为了应对成员国的社会关切和新出现的优先事项，需要区域委员会提供哪些技术援助和支持？